

**РЕШЕНИЕ  
О ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРКИ**

«16» января 2018

№ 19

Заместитель прокурора Ленинского района г. Пензы

прокурор (заместитель прокурора)

младший советник юстиции Шугуров А.А.

классный чин, фамилия, инициалы

**Р Е Ш И Л**

1. Провести проверку МБОУ ДС № 99 г. Пензы (ул. Пугачева, 57а)  
наименование проверяемого органа (организации)
2. Оценка исполнения требований действующего законодательства о безопасности  
цель проверки
3. Рапорт ст. помощника прокурора района Лаптевой Т.В. о нарушении  
законодательства о безопасности от 15.01.2018  
основание проверки
4. Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ  
"О противодействии терроризму" Федеральный закон от 25.07.2002 N 114-ФЗ  
"О противодействии экстремистской деятельности"  
иные нормативные правовые акты, относящиеся к предмету проверки  
предмет проверки
5. Установить срок проведения проверки с 16.01.2018 до 25.01.2018
6. Поручить проведение проверки:  
старшему помощнику прокурора Ленинского района г. Пензы Бойко О.Н.  
фамилии, имена, отчества, занимаемые должности
7. Довести настоящее решение до сведения руководителя (иного уполномоченного  
представителя) МБОУ ДС №99 г. Пензы (Бубнова Елена Евгеньевна)  
наименование проверяемого органа (организации)

Заместитель прокурора Ленинского района  
г. Пензы

младший советник  
юстиции



А.А.Шугуров



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА

Ленинского района г. Пензы

ул. Некрасова, 34, г. Пенза, 440008

*Законное*

Заведующей МБДОУ ДС № 99 г.Пензы

Бубновой Е.Е.

ул.Пугачева, д.57А,г.Пенза

25.01.2018, № 21-О-2018

МБДОУ №99 г. Пенза "Карусель"
вход № 19
от 02 февраля 2018 г.
Подпись <i>[подпись]</i>

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства об образовании в части обеспечения безопасности жизни и здоровья воспитанников дошкольных учреждений и требований законодательства об антитеррористической защищенности

Прокуратурой Ленинского района г.Пензы с учетом анализа состояния законности в сфере обеспечения безопасности воспитанников дошкольных учреждений и выполнения требований по антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей, на основании решения №19 от 16.01.2018, вынесенного заместителем прокурора района, проведена проверка исполнения указанного законодательства в МБДОУ ДС № 99 г.Пензы.

При проведении проверки выявлены нарушения названного выше законодательства.

В соответствии с ч.2 и 3 ст.18 Конвенции о правах ребенка в целях гарантии и содействия осуществлению прав, изложенных в настоящей Конвенции, государства - участники оказывают родителям и законным опекунам надлежащую помощь в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей и обеспечивают развитие сети детских учреждений. Государства - участники принимают все необходимые меры для обеспечения того, чтобы дети, родители которых работают, имели право пользоваться предназначенными для них службами и учреждениями по уходу за детьми.

В соответствии с частью 67 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ (далее - Закон № 35-ФЗ) основными принципами противодействия терроризму являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; приоритет защиты

АД № 020964

прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, для чего необходимо комплексное использование специальных и иных мер противодействия терроризму.

Согласно части 3.1 статьи 5 Закона № 35-ФЗ физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно статье 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 (далее - Концепция) предусмотрено, что одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Статьей 21 Концепции предусмотрено, что к основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма отнесены организационно-технические (разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности и улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму).

Из содержания статьи 15 Концепции, следует, что предупреждение терроризма предполагает реализацию определенных прав и исполнение обязанностей, а также ответственность, в том числе хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им субъектов.

В соответствии с пунктом 5 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 №272, антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей должна соответствовать характеру угроз, оперативной обстановке, обеспечивать наиболее эффективное и экономное использование сил и средств, задействованных в обеспечении безопасности мест массового пребывания людей.

Из пункта 22 вышеназванных Требований следует, что в зависимости от установленной категории в отношении места массового пребывания людей реализуется комплекс мероприятий по обеспечению его антитеррористической

защищенности, предусмотренный настоящими требованиями, который может быть изменен в зависимости от складывающейся общественно-политической, социальной и оперативной обстановки по решению руководителя исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главы муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей.

С целью обеспечения безопасности детей законодательством определены требования к территории учреждений, такие как: ограждение территории по периметру забором, обеспечение освещения на территории детского сада (п.3.1. и п.3.3.СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 № 26).

При проведении проверки зафиксирована неисправность входной калитки, делающей возможным беспрепятственный доступ посторонних лиц на территорию МБДОУ ДС №99.

В соответствии с п.23 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются: системой видеонаблюдения, системой освещения.

Прокурорской проверкой установлено, что не на всей территории сада имеется освещение.

В соответствии с п.23 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются: системой видеонаблюдения, системой освещения.

Прокурорской проверкой установлена недостаточность количества видеокамер для просмотра всей территории учреждения.

Согласно пункту 24 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов в целях поддержания правопорядка в местах массового пребывания людей организуется их физическая охрана.

В части организации физической охраны выявлено, что в журнал пропуска посетителей в МБДОУ ДС № 99 не вносятся записи о всех лицах, приходящих в детский сад.

Обязанности по осуществлению пропускного режима возложены на работников сада, которые в силу исполнения обязанностей по занимаемой должности, не могут правильно выполнять работу по осуществлению пропускного режима. В штате детского сада отсутствуют должности работников, в чьи обязанности входило бы исключительно осуществление пропускного режима в детском саду в течение всего рабочего дня – с 7 часов до 19 часов.

В учреждении имеются локальные акты, определяющие правила пропускного режима. Однако, согласно этим локальным актам вход законных представителей с детьми и работников учреждений в помещения детского сада осуществляется без предъявления документов и без записи в журнале

посетителей. То есть, локальные акты содержат изъятия, позволяющие отдельным категориям граждан не соблюдать пропускной режим.

В МБДОУ ДС №99 не разработаны инструкции для лиц, ответственных за осуществление контроля за проходом в детский сад посетителей (в т.ч. родителей) и работников детского сада.

Несоблюдение дошкольным образовательным учреждением комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности жизни и здоровья особо охраняемой законом категории - малолетних граждан государства, игнорирование требований законодательства по антитеррористической защищенности детских садов, нарушение правил пропускного режима дошкольного учреждения позволило при проведении настоящей проверки работникам прокуратуры Ленинского района г.Пензы 16.01.2018 в вечернее время бесконтрольно пройти на территорию МБДОУ ДС №99 г.Пензы и беспрепятственно передвигаться по ней.

Выявленные нарушения законодательства не способствуют достижению целей создания безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, а также антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей.

Допущенные нарушения стали результатом слабого знания требований действующего законодательства работниками дошкольного учреждения, отсутствия должного контроля и требовательности со стороны руководителей.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

требую:

1.Рассмотреть настоящее представление, принять действенные меры к устранению и недопущению впредь выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2.Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

3.О дне рассмотрения представления уведомить прокурора.

4.О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района в письменной форме в месячный срок.

В письме указать подробную информацию об устранении нарушений.

Напоминаю, что неисполнение требований прокурора может повлечь административную ответственность в соответствии со ст.17.7 КоАП РФ.

Прокурор района  
старший советник юстиции



Т.Х.Мустафин



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПРОКУРАТУРА

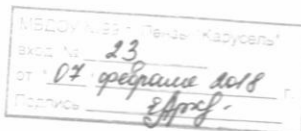
Ленинского района г. Пензы

ул. Некрасова, 34, г. Пенза, 440008

25.01.2018, № 21-О1-2018

Директору МБДОУ ДС № 99 г. Пензы  
Бубновой Е.Е.

ул. Пугачева, 57а, г. Пенза



### ПРОТЕСТ

на п. 2.1 Положения об организации пропускного режима в МБДОУ ДС № 99 г. Пензы «Карусель».

Прокуратурой Ленинского района г. Пензы с учетом анализа состояния законности в сфере обеспечения безопасности воспитанников образовательных учреждений и выполнения требований по антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей, на основании решения заместителя прокурора района проведена проверка исполнения указанного законодательства в МБДОУ ДС № 99 г. Пензы.

В соответствии с ч.2 и 3 ст.18 Конвенции о правах ребенка в целях гарантии и содействия осуществлению прав, изложенных в настоящей Конвенции, государства - участники оказывают родителям и законным опекунам надлежащую помощь в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей и обеспечивают развитие сети детских учреждений. Государства - участники принимают все необходимые меры для обеспечения того, чтобы дети, родители которых работают, имели право пользоваться предназначенными для них службами и учреждениями по уходу за детьми.

В соответствии с частью 67 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 41 закона охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ основными принципами противодействия терроризму являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и

АД № 020979

гражданина; законность; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, для чего необходимо комплексное использование специальных и иных мер противодействия терроризму.

Согласно части 3.1 статьи 5 Закона № 35-ФЗ физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно статье 11 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 предусмотрено, что одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Статьей 21 Концепции предусмотрено, что к основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма отнесены организационно-технические (разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности и улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму).

Из содержания статьи 15 Концепции, следует, что предупреждение терроризма предполагает реализацию определенных прав и исполнение обязанностей, а также ответственность, в том числе хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им субъектов.

В соответствии с пунктом 5 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 №272, антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей должна соответствовать характеру угроз, оперативной обстановке, обеспечивать наиболее эффективное и экономное использование сил и средств, задействованных в обеспечении безопасности мест массового пребывания людей.

Из пункта 22 вышеназванных Требований следует, что в зависимости от установленной категории в отношении места массового пребывания людей

реализуется комплекс мероприятий по обеспечению его антитеррористической защищенности, предусмотренный настоящими требованиями, который может быть изменен в зависимости от складывающейся общественно-политической, социальной и оперативной обстановки по решению руководителя исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главы муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей.

Согласно пункту 24 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов в целях поддержания правопорядка в местах массового пребывания людей организуется их физическая охрана.

При проведении проверки прокуратурой района изучены локальные акты образовательного учреждения.

04.09.2017 заведующей утверждено Положение об организации пропускного режима в МБДОУ ДС№ 99 г.Пензы «Карусель».

В разделе 2 положения определены правила организации пропускного режима, предполагающие в целях обеспечения безопасности воспитанников и антитеррористической защищенности объекта с массовым пребыванием людей, обязательное предъявление лицами, приходящими в сад, документа, удостоверяющего личность, и фиксацию посещения в специальном журнале.

В то же время, согласно п.2.1 вход воспитанников в образовательное учреждение осуществляется в сопровождении родителей без предъявления документов и записи в журнале регистрации посетителей.

Педагогические работники и технический персонал образовательного учреждения пропускаются на территорию образовательного учреждения без записи в журнале регистрации.

Анализ локального акта также показал, что педагогические работники и технический персонал при входе в детский сад освобождены от предъявления документов, удостоверяющих личность.

Таким образом, локальный акт содержит недопустимые изъятия из пропускного режима, позволяющие значительному числу граждан (родителям и работникам) пройти в помещения школы с нарушением пропускного режима, что противоречит закрепленным в статье 2 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ основным принципами противодействия терроризму: приоритета защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; приоритета мер предупреждения терроризма; соразмерности мер противодействия терроризму степени террористической опасности и не способствует достижению цели обеспечения безопасности особо охраняемой государством категории – несовершеннолетних граждан Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23 ФЗ «О прокуратуре РФ»,

**ТРЕБУЮ:**



1.Привести пункт 2.1 Положения об организации пропускного режима в МБДОУ ДС № 99 г.Пензы «Карусель» в соответствии с законодательством.

2.Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления с участием работника прокуратуры.

О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщите прокурору в письменной форме с приложением копий документов.

Прокурор района  
старший советник юстиции



Т. Х. Мустафин



Муниципальное бюджетное дошкольное  
образовательное учреждение детский сад  
№ 99 города Пензы «Карусель»  
(МБДОУ № 99 г. Пензы «Карусель»)  
Пугачева ул., д. 57 а, Пенза, 440008  
Тел./факс (8412) 42-53-59, 94-65-57  
E-mail: ds99@sura.ru  
ОКПО 33208017, ОГРН 1025801359132  
ИНН/ КПП 5836200227/ 583601001  
исх. 16.02.2018 № 20/1

Прокурору Ленинского района  
г. Пензы

Мустафину Т.Х.

**о принятых мерах  
по результатам проверки**

**Уважаемый Тагир Хамзиевич!**

Направляю Вам, информацию об устранении нарушений выявленных в ходе проверки 16.01.2018 в МБДОУ № 99 г. Пензы «Карусель», исполнения требований действующего законодательства о безопасности.

На сегодняшний день оформлены пропуска родителям воспитанников и сотрудникам ДОУ. Ранее планировалось до 01.03.2018 года установить калитки с кодовым замком. После проведения оценки технических условий установлено, что прокладку кабеля необходимо проводить с применением земляных работ. На данный момент, в связи с погодными условиями, такой возможности нет. В связи с выше изложенным сообщаю, что должные работы будут проводить в апреле текущего года. Заключен договор с ООО "Безопасность и Комфорт" по установке системы контроля доступа.

Представление рассмотрено с участием старшего помощника прокурора Лаптевой Т.В.

Заведующий

*Бубнова*



Б.Е. Бубнова

*Получено;*  
*16.02.2018*



Муниципальное бюджетное дошкольное  
образовательное учреждение детский сад  
№ 99 города Пензы «Карусель»  
(МБДОУ № 99 г. Пензы «Карусель»)  
Пугачева ул., д. 57 а, Пенза, 440008  
Тел./факс (8412) 42-53-59, 94-65-57  
E-mail: ds99@sura.ru  
ОКПО 33208017, ОГРН 1025801359132  
ИНН/ КПП 5836200227/ 583601001  
исх. 29.01.2018 №

Начальнику  
Управления образования  
г. Пензы  
Голодяеву Ю.А.

### Объяснительная записка

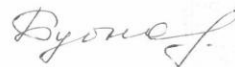
По факту нарушений, выявленных в ходе проверки 16.01.2018 г. Прокуратурой Ленинского района города Пензы, с целью проверки оценки исполнения требований действующего законодательства, о безопасности, администрация МБДОУ № 99 г. Пензы «Карусель» объясняет следующее:

№ п/п	выявленное нарушение согласно представлению	причины, повлекшие нарушение	меры, принимаемые для устранения нарушения:		примечание
			выполнены оперативно	планируется выполнить	
1	Неисправна входная калитка, разрешен беспрепятственный доступ на территорию ДОУ во время прихода родителей и детей в утреннее и вечернее время	Калитка исправна, есть задвижка, но нет кодового замка. Отсутствие финансирования.		до 01.03.2018г. установить кодовые замки на входные калитки.	
2	Отсутствие частично освещения на территории МБДОУ	Отсутствие финансирования.		До 01.04.2018г. установить недостающее освещение.	Выделены лимиты в размере 100098,00 на ремонт наружного освещения.
3	Недостаточное количество видеокамер для просмотра всей территории учреждения	Отсутствие финансирования.		До 01.04.2018г. установить видеокамеры.	Выделены лимиты в размере 55299,00 на монтаж видеонаблюдения (в количестве 5 штук).
4	В журнал пропуса	Во время утреннего и			16.01.2018 при проверке, старшего помощника

	<p>посетителей не вносятся записи о лицах, приходящих в детский сад</p>	<p>вечернего приема детей в МБДОУ, нет возможности регистрировать каждого родителя и ребенка, т.к. большой поток родителей и отсутствие свободных сотрудников. В журнал пропуска посетителей вносятся записи посторонних лиц, не имеющих отношения к образовательному процессу в ДОУ постоянно (согласно положению о пропускном режиме). Родители воспитанников имеют пропуска с присвоенными номерами и магнитные ключи от двери.</p>			<p>прокурора Венко С.П. зарегистрированы в журнале посетителей. По ее просьбе была сделана ксерокопия последних двух листов журнала регистрации посетителей. Ведется сбор фотографий для оформления новых пропусков для родителей (законных представителей).</p>
5	<p>Обязанности пропускного режима возложены на помощника воспитателя</p>	<p>В штатном расписании нет должности «вахтер».</p>		<p>Планируется ввести дополнительную ставку по должности «вахтера» до 01.02.2018</p>	<p>Работник МБДОУ в должности помощника воспитателя освобожден от своих прямых должностных обязанностей и с 7.00 до 19.00 находится на вахте, осуществляя пропускной режим.</p>
6	<p>Локальные акты содержат изъятие, позволяющие отдельным категориям граждан не соблюдать пропускной режим</p>	<p>Во время проверки не было сделано замечаний.</p>			<p>В МБДОУ разработано и утверждено Положение об организации пропускного режима. 2.1. Прием воспитанников, работников образовательного учреждения и посетителей. Вход воспитанников в образовательное учреждение осуществляется в сопровождении родителей по именному пропуску, без предъявления документов и записи в журнале регистрации посетителей с 6 ч. 30 мин. Педагогические работники и технический персонал образовательного учреждения</p>

				<p>пропускаются на территорию образовательного учреждения без записи в журнале регистрации посетителей.</p> <p>Посетители (посторонние лица) пропускаются в образовательное учреждение на основании паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, с обязательной фиксацией данных документа в журнале регистрации посетителей (паспортные данные, время прибытия, время убытия, к кому прибыл, цель посещения образовательного учреждения).</p>
7	Не разработаны инструкции для лиц, ответственных за осуществление контроля за проходом в детский сад посетителей (в т.ч.родителей) и работников детского сада	Во время проверки не было сделано замечаний.		<p>В МБДОУ приказом № 129/1 от 04.09.2018г., назначен ответственный за пропускной режим. Есть инструкция утвержденная 04.09.2017 ответственному за пропускной режим и по выполнению требований пропускного режима. Утверждено Положение об организации пропускного режима, где прописан пункт 2: ознакомиться с Положением об организации пропускного режима в ДОУ и вести журналы регистрации посетителей и автотранспорта.</p>

Заведующий



Е.Е.Бубнова